



ПРОЕКТ

**МИНИСТЕРСТВО КУРОРТОВ И ТУРИЗМА
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНКУРОРТОВ КБР)**

П Р И К А З

**КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ
КУРОРТХЭМРЭ ТУРИЗМЭМКІЭ И МИНИСТЕРСТВЭ
У Н А Ф Э**

**КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ
КУРОРТЛА ЭМ ТУРИЗМ ЖАНЫ БЛА МИНИСТЕРСТВОСУ
Б У Й Р У К Ъ**

«19» декабря 2025 г.

№ 184-ОД

г. Нальчик

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» **п р и к а з ы в а ю :**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, на 2026 год (далее - Программа).

2. Отделу связей с общественностью и маркетинга обеспечить размещение настоящего приказа в разделе Министерства курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики на Едином интернет-портале Кабардино-Балкарской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр

А.А. Бифов

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий
в рамках регионального государственного контроля (надзора)
в сфере туристской индустрии, на 2026 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа проведения Министерством курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Министерство курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство).
Цели программы	1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи	- выявление причин, факторов и условий, способствующих

программы	причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных объектов и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - повышение квалификации кадрового состава, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора); - создание системы консультирования подконтрольных объектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.
Сроки реализации программы	2026 год.
Источники финансирования	Бюджет Кабардино-Балкарской Республики.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных объектов; - развитие системы профилактических мероприятий; - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы; - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных объектов; - обеспечение квалифицированной профилактической

работы;

- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными объектами;
- мотивация подконтрольных объектов к добросовестному поведению.

Раздел 1.

Анализ текущего состояния осуществления контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерство курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики (далее - Министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии.

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами и указанных в частях третьей - шестой статьи 19.5 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

По состоянию на 19.12.2025 г. в Кабардино-Балкарской Республике аттестацию прошли 312 гидов.

В единый реестр классифицированных средств разрешения включено 170 объектов, что на 91% больше, чем на начало года 2025 года – 89 объектов.

По состоянию на 19.12.2025 г. в отношении контролируемых лиц проведено более 300 контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия и 3 постоянных рейда. Объявлено 240 предостережений, выдано 60 предписаний об устранении выявленных нарушений; заведено 6 административных дел в отношении контролируемых лиц.

Контрольно-надзорные мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами не проводились

Также профилактические мероприятия в отношении подконтрольных субъектов осуществлялись путем информирования и консультирования.

Министерством на текущий момент проведены все необходимые мероприятия, направленные на внедрение в Кабардино-Балкарской Республике

целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации». Информация о контрольно-надзорной деятельности Министерства в части нормативно-правового регулирования, планирования контрольных мероприятий и предупреждения возможных нарушений в сфере туристской индустрии размещена в свободном доступе в разделе Министерства курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики на Едином интернет-портале Кабардино-Балкарской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе Деятельность/Региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии (<https://minturizm.kbr.ru/activity/regionalnyy-gosudarstvennyy-kontrol-nadzor-v-sfere-turistskoy-industrii-/>).

Раздел 2.

Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации настоящей программы являются:

- 1) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- 2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 3) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);
- 4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных объектов;
- 5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- 4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;
- 5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;
- 6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных объектов;

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных объектов;

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий.

Раздел 3.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства расположенном на портале Правительства Кабардино-Балкарской Республики (<https://minturizm.kbr.ru/>), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики осуществляется Министерством путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах, а также выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется Министерством в соответствии со статьей 47 Федерального закона

от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Министерство ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики подготавливает доклад, содержащий результаты осуществления регионального государственного контроля. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Министерства не позднее 15 марта года, следующего за отчетным.

Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте не позднее 10 календарных дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Объявление предостережения осуществляется Министерством в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предостережение объявляется путем подписания и опубликования в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий электронного паспорта соответствующего предостережения без необходимости вынесения отдельного документа.

Уполномоченное должностное лицо ведет электронный реестр предостережений и учет объявленных им предостережений.

Информирование контролируемых лиц об объявленном предостережении осуществляется в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе не позднее 10 рабочих дней после получения предостережения подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение).

В возражении контролируемым лицом указываются:

1) полное наименование контролируемого лица - юридического лица либо фамилия, имя и отчество (при наличии) контролируемого лица - физического лица;

2) идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;

3) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

5) способ получения ответа.

При этом контролируемое лицо вправе приложить к возражению документы, подтверждающие обоснованность такого возражения, или их заверенные копии либо в согласованный с Министерством срок представить их в Министерство.

Возражение направляется контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в Министерство, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, на указанный в предостережении адрес электронной почты Министерства, либо иными указанными в предостережении способами.

В случае получения от контролируемого лица возражения Министерство в течение 20 календарных дней рассматривает обоснованность возражения и по результатам рассмотрения принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворить возражение в форме отмены объявленного предостережения;

2) отказать в удовлетворении возражения.

Не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем принятия решения, контролируемому лицу, подавшему возражение, на указанный им адрес направляется в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

Консультирование

Консультирование контролируемых лиц осуществляется Министерством в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Консультирование может осуществляться уполномоченным должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица или его представителя не может превышать 15 минут.

Уполномоченные должностные лица предоставляют консультирование по следующим вопросам:

- 1) наличие и (или) содержание обязательных требований;
- 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) порядок выполнения обязательных требований;
- 4) выполнение предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий уполномоченных должностных лиц, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам устного консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и (или) их представителям не предоставляется.

Министерство осуществляет письменное консультирование по вопросу выполнения предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (пять и более) осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного министром или лицом, исполняющим его обязанности.

Учет консультирований осуществляется в порядке, определяемом Министерством.

Профилактические визиты

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы уполномоченным должностным лицом по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащему ему объекту контроля, из числа требований, соблюдение которых включено в предмет регионального государственного контроля, а уполномоченное должностное лицо осуществляет ознакомление с объектом контроля и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе Министерства (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Обязательный профилактический визит в рамках регионального

государственного контроля проводится в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 10 рабочих дней.

Обязательный профилактический визит в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории среднего риска, проводится с периодичностью, определенной Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Обязательный профилактический визит не проводится в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категориям умеренного и низкого риска.

Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица проводятся в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Профилактический визит может быть проведен по заявлению контролируемого лица, если такое контролируемое лицо соответствует требованиям, указанным в части 1 статьи 52.2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Заявление о проведении профилактического визита подается контролируемым лицом в Министерство посредством единого портала государственных и муниципальных услуг и рассматривается Министерством в течение 10 рабочих дней.

Контролируемое лицо не вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, но вправе отозвать заявление о проведении профилактического визита либо направить отказ от проведения профилактического визита, организованного по его инициативе, уведомив об этом Министерство не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Решение о проведении профилактического визита принимается путем внесения соответствующей информации в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и ее подписания без необходимости вынесения отдельного решения.

Информирование контролируемых лиц о проведении профилактического визита осуществляется в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Министерство осуществляет учет профилактических визитов.

Учет профилактических визитов осуществляется в соответствующем журнале, форма которого утверждается Министерством.

План-график профилактических мероприятий по реализации программы проведения Министерством профилактики нарушений обязательных требований на 2026 год в рамках осуществления регионального контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/ периодичность проведения	Способ проведения мероприятия	Ответственные исполнители
1	Информирование	В течение 1 месяца после вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты, но не реже одного раза в год	Информирование субъектов регионального государственного надзора по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений в разделе Министерства курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики на Едином интернет-портале Кабардино-Балкарской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://minturizm.kbr.ru/), в средствах массовой информации. Информирование субъектов регионального государственного надзора по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ	Отдел развития санаторно-курортного комплекса
2	Консультирование	Постоянно	Консультирование подконтрольных субъектов осуществляется Министерством в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видеоконференц-связи или на личном приеме, или в устной форме в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.	Отдел развития санаторно-курортного комплекса
3	Профилактический визит	При наличии оснований, установленных ст.ст 52-52.1 Федерального закона	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица	Отдел развития санаторно-курортного

	№ 248-ФЗ	либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения "Инспектор". В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержаниях и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.	комплекса
4	Обобщение правоприменительной практики	Размещение в разделе Министерства курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики на Едином интернет-портале Кабардино-Балкарской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://minturizm.kbr.ru/) доклада за прошедший календарный год, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными	Отдел развития санаторно-курортного комплекса

			объектами в целях недопущения таких нарушений	
5	Объявление предостережения	При выявлении признаков нарушений обязательных требований)	Выдача подконтрольным предостережений о недопустимости обязательных требований в порядке предусмотренным ст. 21, ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ	субъектам нарушения порядке закона
				Отдел развития санаторно- курортного комплекса

Раздел 4.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

В срок до 01.02.2027 осуществляется подготовка отчета об оценке эффективности реализации программы профилактики.

Оценка эффективности реализации программы рассчитывается по следующим формулам:

$$1) Q1 = \text{Пр} / (\text{Ин} + \text{Пв} + \text{Об})$$

Q1- Коэффициент соотношения количества направленных предостережений к общему количеству проведенных профилактических мероприятий программы:

Пр – количество выданных предостережений;

Ин – количество проведенных информирований;

Пв – количество проведенных профилактических визитов;

Об – количество обобщений правоприменительной практики.

$Q1 < 1$ – отлично;

$Q1 = 1$ – удовлетворительно;

$Q1 > 1$ – неудовлетворительно.

$$2) Q2 = \text{КНМ} / (\text{Пр} + \text{Ин} + \text{Пв} + \text{Об})$$

Коэффициент соотношения количества контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых были выявлены нарушения обязательных требований к общему количеству проведенных профилактических мероприятий программы:

КНМ – количество контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых были выявлены нарушения обязательных требований;

Пр – количество выданных предостережений;

Ин – количество проведенных информирований;

Пв – количество проведенных профилактических визитов;

Об – количество обобщений правоприменительной практики.

$Q2 < 1$ – отлично;

$Q2 = 1$ – удовлетворительно;

$Q2 > 1$ – неудовлетворительно.