

УТВЕРЖДЕНА

приказом

Министерства курортов и туризма
Кабардино-Балкарской Республики
от «__» декабря 2021 г. № __-ОД

ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) за достоверностью,
актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей
и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха
детей и их оздоровления на территории Кабардино-Балкарской
Республики, на 2022 год**

- I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики**

Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кабардино-Балкарской Республики осуществляет Министерство курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики (далее соответственно – региональный государственный контроль, Министерство).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления, включенными в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кабардино-Балкарской Республики (далее – Реестр), требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в Реестр, установленных Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и принимаемых в соответствии

с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики в сфере организации отдыха детей и их оздоровления (далее – обязательные требования).

Контролируемыми объектами регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований, являются юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, включенные в Реестр (далее – контролируемые лица).

Приказом Министерства курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики от 10 марта 2020 года № 10-ОД утвержден порядок формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Необходимо отметить, что организация отдыха и оздоровления детей носит преимущественно сезонный характер.

Лагеря, организованные образовательной организацией, осуществляющий отдых и оздоровление обучающихся в каникулярное время, детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные лагеря, детские лагеря различной тематической направленности, иные организации организуются сезонно на базе образовательных и иных организаций, и их количество может изменяться из года в год как в большую, так и в меньшую стороны.

По состоянию на 30 сентября 2021 г. в Реестре значится 48 организаций отдыха детей и их оздоровления.

В соответствии с частями 5 - 7 статьи 8² Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», выдано 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Государственными инспекторами плановые и внеплановые проверки контролируемых лиц в 2020 году не проводились в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами

государственного контроля (надзора) и органами государственного контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также в связи с тем, что нормы федерального законодательства о региональном государственном контроле вступили в действие только с 1 июня 2020 года.

Учитывая неблагоприятную эпидемиологическую обстановку в 2020 году организации отдыха детей и их оздоровления не осуществляли деятельность по отдыху и оздоровлению детей. В 2021 году плановые проверки также не проводились (с уведомлением прокуратуры Кабардино-Балкарской Республики).

Анализ подконтрольной сферы показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований контролируемыми лицами является отсутствие системной работы административно-управленческого персонала контролируемых лиц, недостаточный уровень правовой культуры руководителей контролируемых лиц, недостаточная правовая информированность в части изменений законодательства в сфере организации отдыха детей и их оздоровления.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

предоставление контролируемым лицом недостоверных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в Реестр;

предоставление контролируемым лицом неактуальных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в Реестр;

предоставление контролируемым лицом неполных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в Реестр.

В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований реализованы мероприятия, предусмотренные планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля, утвержденным приказом Министерства курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2020 г. № 66-ОД.

Кроме того, на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Министерства) (<https://minturizm.kbr.ru>) в разделе

«Контрольно-надзорная деятельность» размещены:

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля;

Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кабардино-Балкарской Республики;

проверочные листы (списки контрольных вопросов), применяемые при проведении контрольных надзорных мероприятий.

С руководителями контролируемых лиц проводятся видеоконференции, совещания, в рамках которых обсуждаются типичные нарушения, причины их возникновения, проводится обзор изменений законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, доводится информация о мерах, принимаемых по результатам выявленных нарушений, обсуждаются актуальные вопросы и пути их решения.

Проводятся семинары-совещания по вопросам правового регулирования деятельности контролируемых лиц, в ходе которых разъясняются основания и порядок привлечения должностных, юридических лиц к административной ответственности за нарушение законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Оказываются адресные консультации представителям контролируемых лиц по вопросам применения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В рамках заседаний Правительственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей до сведения контролируемых лиц доводится информация о типичных нарушениях обязательных требований законодательства в контролируемой сфере, принимаемых мерах по предотвращению и предупреждению нарушений, изменений в нормативных правовых актах.

В марте 2021 года на совещании по вопросам организации лагерей, организованных образовательной организацией, осуществляющих организацию отдыха и оздоровление обучающихся в каникулярное время

государственный инспектор Минкурортов КБР выступил с пояснениями по отдельным проблемным вопросам применения обязательных требований при осуществлении видов государственного контроля (надзора) в рамках полномочий Министерства, пояснил положения по актуализации информации, содержащейся в Реестре.

II. Цели и задачи реализации Программы

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа) направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

оценка состояния и особенностей контролируемых лиц, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных категорий риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Министерством регионального государственного контроля.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма проведения профилактического мероприятия	Сроки (периодичность)	Ответственные исполнители
1	2	2	3	4
1.	Информирование	Размещение на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) следующих сведений: тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля; сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	Постоянно (по мере внесения изменений в нормативные правовые акты, принятия новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля)	отдел развития туризма и санаторно-курортной работы; отдел правового обеспечения; сектор по связям с общественностью и СМИ

		руководство по соблюдению обязательных требований, разработанное и утвержденное в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень объектов контроля с указанием категории риска; программа профилактики и план проведения плановых контрольных мероприятий Министерством; исчерпывающий перечень сведений, которые запрашиваются Министерством у контролируемого лица; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействий) его должностных лиц; доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства; доклады о региональном государственном контроле; иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации,		
--	--	--	--	--

		нормативными правовыми актами Кабардино-Балкарской Республики и (или) программой профилактики.		
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, и публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.	Подготовка проекта доклада – до 01.02.2022 г.; Публичное обсуждение проекта доклада – до 01.03.2022 г.; Утверждение доклада и его размещение на сайте Министерства – до 01.04.2022 г.	отдел развития туризма и санаторно-курортной работы; отдел правового обеспечения; сектор по связям с общественностью и СМИ
3.	Объявление предостережения	Направление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований при наличии у Министерства сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований.	В срок не более 5 рабочих дней со дня принятия Министерством решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	отдел развития туризма и санаторно-курортной работы
4.	Консультирование	Консультирование по следующим вопросам: наличие и (или) содержание обязательных требований;	Постоянно	отдел развития туризма и

		периодичность и порядок проведения контрольных мероприятий; порядок выполнения обязательных требований; порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия; порядок обжалования решений Министерства. Консультирование может осуществляться инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.		санаторно-курортной работы
5.	Профилактический визит	Проведение инспектором профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.	Не позднее чем в течение одного года с даты принятия решения об отнесении контролируемых лиц к категории значительного риска; не позднее чем в течение одного года с даты начала деятельности контролируемых лиц по организации отдыха детей и их оздоровления и включенных в Реестр впервые	отдел развития туризма и санаторно-курортной работы

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Результативность и эффективность реализации Программы оценивается по следующим показателям:

снижение количества выявленных нарушений по результатам плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий;

снижение количества выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований и предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданных по итогам профилактических и контрольных (надзорных мероприятий);

снижение доли контролируемых лиц, у которых выявлены нарушения обязательных требований;

снижение количества неисполненных предписаний, выданных по итогам контрольно-надзорных мероприятий.